

# MANUAL DE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ARGENTINA

---

**Juan Manuel Abal Medina y Horacio Cao (comp.), Ariel, Buenos Aires, 2012, 285 págs.**

*Ailin Accinti*

En un contexto mundial signado por la problematización y redefinición del rol del Estado, pero fundamentalmente en un contexto local donde luego de años de desprestigio y desmantelamiento estatal se experimenta un vuelco hacia el Estado, es que se enmarca este Manual de la Nueva Administración Pública Argentina que tiene como compiladores a Juan Manuel Abal Medina y Horacio Cao. Luego de décadas de apogeo neoliberal la última década fue testigo de un fortalecimiento del rol Estado y de su resurgimiento como actor clave. Esta nueva concepción del Estado generó en paralelo una creciente demanda hacia sus capacidades y junto con ellas ganan relevancia las cuestiones relativas a su -buen- funcionamiento.

Este manual comprende una compilación de artículos cuyo objetivo es llevar a cabo un análisis pormenorizado de la administración pública argentina en toda su complejidad, su realidad y sus desafíos realizando un enfoque global de los tres niveles del sector público argentino. A través de una aproximación integral a la temática la obra busca dar respuesta a cuestiones tan fundamentales como perennes: ¿Cómo es y cómo funciona el Estado argentino?

Comenzando con un prólogo de Carlos Acuña, la obra se estructura en cinco capítulos que abarcan las concepciones teóricas detrás del Estado y la Administración pública, un análisis de cada uno de los tres niveles de la administración pública nacional y, finalmente, un capítulo que busca analizar cómo se da la interacción entre ellos. Al final de cada capítulo se

incluye una bibliografía comentada que implica un valor agregado para todo aquel que busque ampliar la lectura en alguno de los temas tratados.

La obra tiene como impronta la perspectiva académica imbricada en la mirada de quien ha visto de cerca los vaivenes cotidianos de una oficina pública. Dentro de ella conviven y se integran distintos enfoques: uno teórico, uno histórico y uno descriptivo. Combinando información cuantitativa y cualitativa cada capítulo logra un análisis cabal de las temáticas allí abordadas y una aproximación hacia cómo funciona la administración pública argentina. La temática aquí tratada está atravesada por las complejidades de la cuestión federal y los procesos de centralización y descentralización, complejidades que son puestas en escena por sus autores en cada capítulo.

La ardua labor de sintetización que realizaron sus autores y compiladores es la gran protagonista de una obra que logra incorporar distintas perspectivas teóricas así como un estudio detallado de cada uno de los ámbitos de la administración pública argentina sin renunciar a la rigurosidad académica. Si bien cada uno de los capítulos ameritaría, cuando menos, un libro entero, cada capítulo logra condensar aquellos puntos nodales de cada temática en cuestión. A su vez, al tratar esta temática se debe lidiar con la dificultad de la heterogeneidad presente en los tres niveles administrativos analizados, para ello los autores se valen del uso de promedios y de la mención de casos excepcionales y/o representativos.

En el primer capítulo, “*El Estado*”, Juan Manuel Abal Medina desarrolla la complejidad del Estado en tanto fenómeno socio-histórico. Para ello realiza un recorrido teórico a través de varias de sus concepciones a través del tiempo dando cuenta de cómo se da la relación entre este y la sociedad. A continuación el autor procede a desarrollar la noción de administración pública realizando un recorrido a través de los tres modelos teóricos de la administración pública que dominaron la escena académica: el modelo burocrático weberiano, el New Public Management y el modelo de la gobernanza. Este primer capítulo se concluye con una descripción de la evolución histórica del Estado argentino desde fines del siglo XIX hasta la actualidad.

En el segundo capítulo, “*La administración pública nacional*”, Beatriz Hebe López y Roxana Rubins realizan una caracterización exhaustiva de la administración pública a nivel nacional. En consonancia con lo realizado en

el capítulo anterior, este capítulo comienza con la descripción de su evolución histórica y la forma que tomó la administración pública a través de los distintos modelos de Estado. El capítulo continúa con un análisis completo de la estructura de la Administración Pública Nacional, el marco normativo que le da forma, la constitución de cada uno de los tres poderes del Estado, las agencias descentralizadas e, incluso, las empresas públicas y el sector público financiero. Se finaliza esta sección con un análisis cuantitativo de la administración nacional a través del estudio de los gastos, los recursos y el personal de cada una de sus agencias. Las autoras logran tomar una excelente fotografía de la administración pública nacional en la actualidad.

El tercer capítulo, “*Las provincias y el gobierno autónomo de la Ciudad de Buenos Aires*”, escrito por Horacio Cao realiza lo propio con las administraciones provinciales. En este capítulo se describen las veintitrés administraciones públicas provinciales y el gobierno de la Ciudad de Buenos Aires dando cuenta de la extrema heterogeneidad que las recorre. Comenzando con una revisión de la definición de Estado sub-nacional, incluyendo una breve mención al proceso histórico que subyace a su organización y destacando las tensiones propias a un régimen federal, el autor da cuenta del marco normativo que constituye a las provincias como tales. Para profundizar este estudio realiza una descripción de los grandes sistemas públicos provinciales: salud, educación y seguridad, entre otros, y se completa el análisis abordando los presupuestos y fuentes de ingreso provinciales, la estructura del sistema tributario, el endeudamiento provincial y los tres poderes provinciales.

En el cuarto capítulo, “*Los Municipios*”, Mónica Iturburu da cierre a lo iniciado en los dos capítulos anteriores tomando como eje los regímenes municipales. Aquí la heterogeneidad presente a nivel provincial se replica y se radicaliza y la autora debe lidiar con la dificultad que implica abarcar dentro de un mismo capítulo una categoría que abarca un gran espectro de casos -abarcando Iruya, Rosario, La Matanza e incontables puntos intermedios-. Se presentan los tres poderes municipales, las fuentes de ingreso y su personal, indicando también la problemática que implica un aumento de las facultades y la autonomía municipal al no ser acompañados por un aumento de la asignación de recursos y sus consecuencias. Asimismo, se aborda la complejidad del entramado municipal al interactuar

de modo permanente con organismos de la sociedad civil, universidades y empresas, así como agencias provinciales y nacionales.

Finalmente el quinto y último capítulo, “*Relaciones intergubernamentales en la administración pública argentina*”, implica una integración de lo visto en los primeros cuatro capítulos. Allí Martín Astarita, Santiago Bonifacio y Natalia Del Cogliano abordan la faz dinámica de los niveles de gobierno analizados individualmente en los anteriores tres capítulos abordando cómo se articulan y conectan cada uno de ellos entre sí como consecuencia de los procesos tendientes a la centralización y descentralización de facultades. Para el abordaje de la interdependencia entre niveles, los autores proponen una exploración de las vías, instancias e instituciones de las relaciones intergubernamentales haciendo hincapié en la dimensión fiscal y la coordinación de políticas desde los consejos federales y los programas de ejecución descentralizada. La dimensión fiscal es abordada a través de los mecanismos de distribución de recursos federales y la tensión constante que los subyace incorporando un abordaje detallado de la evolución histórica del régimen de coparticipación.

La lectura de este manual ofrece al lector una radiografía del Estado y la administración pública argentina al día de hoy incorporando también una perspectiva histórica de su evolución así como un marco teórico para comprenderla. La obra permite conocer en profundidad la composición actual del Estado argentino, sus desafíos y sus deudas convocando, a través de sus distintos capítulos, a una constante reflexión sobre el Estado, el federalismo y la democracia.